

## **VIII Foro científico pesca española en el Mediterráneo**

(Palma, 30-31 Enero 2003)

### **REGLAMENTACIONES SOBRE LA GESTIÓN DEL ESFUERZO PESQUERO A TRAVÉS DE MEDIDAS TÉCNICAS DE GESTIÓN EN EL MEDITERRÁNEO OCCIDENTAL**

Por Rafael ROBLES, Director del Proyecto FAO COPEMED

En el 2001, el proyecto COPEMED encargó un estudio sobre la reglamentación de pesca marítima y áreas marinas protegidas en los países participantes en el proyecto<sup>1</sup>. A continuación, dicho estudio se sometió al criterio de las delegaciones de los países participantes en el proyecto con ocasión de un **primer Grupo de Trabajo sobre reglamentación de pesca marítima** que tuvo lugar en Tánger (24-26 Oct.2001). Al término de esta reunión se revisó el informe preliminar para incorporar las precisiones y aportaciones proporcionadas por los miembros de las delegaciones<sup>2</sup> y se recomendó la preparación de un nuevo estudio jurídico comparativo que tratara los cuatro temas centrales siguientes:

- a) *El régimen jurídico relativo a los espacios marítimos (aguas territoriales, zona económica exclusiva, zona de pesca exclusiva o reservada o zona de protección de pesca)*
- b) *El régimen jurídico de acceso a los recursos*
- c) *Las instituciones de gestión y administración de las actividades de pesca, incluidos los tipos de organización de comunidades de pescadores*
- d) *La gestión del esfuerzo de pesca a través de medidas técnicas de gestión.*

Este estudio ha sido objeto de un segundo informe preliminar que sirvió de base a las discusiones de un **segundo Grupo de Trabajo sobre reglamentación de pesca marítima** que tuvo lugar en Roma (17-19 junio2002).

El presente documento resume de forma comparativa, las conclusiones obtenidas sobre el apartado d) referente a **la gestión del esfuerzo de pesca a través de medidas técnicas de gestión.**

Los gobiernos nacionales han adoptado medidas con vistas a *regular o modificar, de manera directa e inmediata, el esfuerzo de pesca* ejercido sobre los recursos pesqueros en aguas de jurisdicción nacional. Estas medidas están destinadas a proporcionar a las autoridades competentes las herramientas necesarias que les permitan ajustar el esfuerzo pesquero a los recursos disponibles. Algunas de estas medidas presentan un carácter estructural ya que pretenden reducir, de forma sostenida, la capacidad de la flota de pesca nacional (reducción del número de unidades de pesca), mientras que otras, las más numerosas, son de naturaleza coyuntural cuyo objetivo es hacer frente a situaciones puntuales [limitación del número de autorizaciones de pesca que pueden emitirse en una zona determinada, suspensión temporal de actividades de pesca (época de pesca, descanso biológico), implantación de sistemas de cuotas de pesca, determinación de volúmenes admisibles de captura, control de la construcción y de la importación de nuevas unidades de pesca].

Las legislaciones relativas a la pesca marítima de los países estudiados contienen disposiciones cuyo objetivo es regular el esfuerzo pesquero en aguas de su soberanía o jurisdicción (ver TABLA 1 a continuación).

---

<sup>1</sup> El proyecto COPEMED cubre ocho países: Argelia, España, Francia, Italia, Libia, Malta, Marruecos y Túnez

<sup>2</sup> Fue objeto de un informe definitivo. Ver Cacaud, P. *Revista del marco reglamentario relativo a la pesca marítima y áreas marinas protegidas en los países participantes en el proyecto COPEMED (FAO, enero de 2002).*

**Tableau 1 sur la réglementation de l'effort de pêche**

Pays	Limitation du nombre d'autorisations de pêche et saisons ou périodes de repos biologique	Quotas ou TAC	Capacité de pêche
Algérie	Depuis 1996, gel de l'octroi de toute nouvelle autorisation de pêche pour la pêche au moyen de chaluts de fond (Arrêté n°021/SFM de 1997) Suspension temporaire annuelle pour la pêche des grands migrateurs halieutiques (Arrêté du 9 mars 1995)	Pêche des grands migrateurs halieutiques est soumise à un régime de quota individuel annuel, 500 t par navire autorisé (Art. 8 du Décret exécutif n°95-38 du 28.01.1995)	L'acquisition ou importation de tout navire de pêche ainsi que la construction, transformation ou modification de la structure du navire de pêche sont soumises à un régime d'autorisation préalable (Art. 46-47 Loi n°01-11 du 3.07.2001)
Espagne	Le Ministre chargé des pêches maritimes est habilité à <b>limiter le nombre d'embarcations de pêche, à restreindre le temps de pêche</b> (jours de mer) et à <b>fermer une pêcherie</b> (Art. 8 Loi n°3/2001 du 26.03.2001)	Le Ministre chargé des pêches maritimes est habilité à <b>fixer des TAC</b> par espèce ou groupe d'espèces, zone de pêche, période, méthode ou engins, navire ou type de navires (Art. 9 Loi n°3/2001 du 26.03.2001) <b>Système de répartition des possibilités de pêche</b> (volumes de capture, jours de pêche) (Art. 27 Loi n°3/2001 du 26.03.2001)	Compte tenu des obligations communautaires (POPs): <b>Construction, modernisation ou reconversion</b> de tout navire de pêche est soumise à une autorisation préalable (Art. 59 et 60 Loi n°3/2001 du 26.03.2001) <b>Retrait</b> définitif ou temporaire de certaines embarcations de la flotte de pêche (Art. 61-63 Loi n°3/2001 du 26.03.2001)
France	L'autorité administrative compétente est habilitée à limiter le nombre d'engins de pêche autorisés par navire ou par pêcheur, dans certaines zones ou pour la pêche de certaines espèces ou/et fixer le nombre maximal d'autorisations de pêche pouvant être délivrées par zone (Art. 6 et 12. Décret n°90-95 du 25 janvier 1990) <u>Corse</u> : fixation annuelle du nombre de licences pouvant être délivrées pour chaque métier (Art. 3 Arrêté du 14 juin 1991) <u>Méditerranée continentale</u> : Limitation du nombre de licence et système de jours en mer pour la pêche professionnelle du thon rouge à l'aide de sennes de surface (Arrêté du 11 avril 1997)	Le Ministre chargé des pêches maritimes est habilité à fixer des quotas de capture par espèce ou groupe d'espèces dans les eaux intérieures ou territoriales auxquelles les pêcheurs étrangers n'ont pas accès (Art. 16 Décret n°90-95 du 25 janvier 1990) Système de répartition des quotas de capture (Art. 3 Décret du 9 janvier 1852 modifié)	Compte tenu des obligations communautaires (POPs): Tout navire immatriculé en France métropolitaine ou devant être armé à la pêche professionnelle est soumis à l'obtention d'un permis de mise en exploitation avant la construction, l'importation, l'armement à la pêche ou la modification de capacité de capture (puissance, jauge) Le Ministre chargé des pêches maritimes arrête annuellement le contingent, exprimé en puissance et en jauge, des permis de mise en exploitation (Décret n°93-33 du 8.01.1993)
Italie	Depuis 1989, gel de l'octroi de toute nouvelle licence de pêche Suspension temporaire annuelle (repos biologique) applicable aux navires utilisant les chaluts de fond et les	<u>Oursins</u> : limites de capture journalière pour la pêche professionnelle et récréative, fixées respectivement à 1,000 et 50 individus	Plan de réduction de la flotte de pêche dans le cadre des POPs communautaires

	chaluts pélagiques <u>Adriatique</u> : suspension temporaire pour la pêche des petits pélagiques au moyen de filets encerclants et de chaluts pélagiques (Décret du 1er avril 1998) <u>Mollusques bivalves</u> : Limitation du nombre de licences par district maritime et périodes de fermeture de la pêche par espèce et par zone (Décret du 21 juillet 1998)	(Décret du 12 janvier 1995) <u>Mollusques bivalves</u> : quotas journaliers par espèce (Décret du 21 juillet 1998)	
<b>Libye</b>	Clause d'habilitation générale autorisant l'autorité compétente à établir des saisons de pêche (Section 12 de la Loi n°14 du 3 juin 1989)		
<b>Malte</b>	Clause d'habilitation générale autorisant l'autorité compétente à établir des saisons de pêche (Art. 38 Loi n°II du 16 janvier 2001)	Le Ministre chargé des pêches est autorisé à établir des quotas ou TAC pour toute espèce de poisson ou méthode de pêche (Art. 38 Loi n°II du 16.01.2001)	
<b>Maroc</b>	Suspension temporaire annuelle d'une durée de 2 mois pour la pêche au mérrou (Arrêté n°1534-95 du 15.06.1995)		
<b>Tunisie</b>	L'autorité compétente est habilitée à limiter le nombre d'autorisations de pêche par zone (Arrêté du 28 septembre 1995). Limitation du nombre de navires autorisés à pêcher la crevette dans le Golfe de Gabès (Arrêté du 16 avril 1977 modifié) L'autorité compétente est habilitée à suspendre temporairement la pêche dans une zone déterminée pour une durée maximale de 3 mois renouvelable (Art. 7 Loi n°94-13 modifiée)		La construction et l'importation de navires de pêche dont la jauge excède le seuil réglementaire sont assujetties à un régime d'autorisation (Art. 6 Loi n°94-13 modifiée)

El conjunto de países de la región ha adoptado medidas que regulan el tiempo de pesca, por medio del establecimiento de época de pesca, periodo de reposo biológico o suspensión temporal de las actividades de pesca. Sin embargo, acorde con la información disponible, parece que sólo España y Francia, para ciertas pesquerías, regulan el número de días de mar autorizado por embarcación.<sup>3</sup>

La TABLA 2 muestra la tipología de las medidas de conservación y de gestión adoptadas en la región para regular el esfuerzo pesquero y establece para cada país estudiado, los diferentes tipos de medidas utilizadas por las administraciones de pesca de la región para *reglamentar de forma indirecta el esfuerzo de pesca* a través de la regulación de características de los artes de pesca, la zonación de las actividades,

<sup>3</sup> Es probable que hayan sido adoptadas medidas similares en Italia. Sin embargo, esta información no se ha podido comprobar.

el establecimiento de reservas marinas, la regulación de la talla mínima de las especies y las características de las embarcaciones .

*Tabla 2 sobre medidas de conservación y de gestión destinadas a regular el esfuerzo pesquero de manera indirecta*

País	Zonación (zonas de pesca reservadas a ciertas categorías de embarcaciones)	Tallas mínima de captura	Artes y métodos de pesca	Reservas marinas	Eslora, tonelaje y potencia de las embarcaciones
Argelia	Si	Si	Si		Si
España		Si	Si	Si	Si
Francia	Si	Si	Si	Si	Si
Italia	Si	Si	Si	Si	Si
Libia		Si	Si	Si	Si
Malta		Si	Si	Si	Si
Marruecos		Si	Si		Si
Túnez	Si	Si	Si		si

### Convergencias

- El conjunto de reglamentaciones de pesca de los países de la región contiene disposiciones que habilitan a la autoridad competente en materia de pesca marítima a regular directamente el esfuerzo de pesca en aguas de su soberanía o jurisdicción.
- Las reglamentaciones de los países miembros de la Unión Europea y de Malta habilitan a la autoridad competente en materia de pesca marítima a establecer un TAC y a fijar cuotas de captura. En Argelia, la pesca de grandes migradores está sometida a un régimen de cuota individual.
- La reglamentación de los países estudiados combina varias medidas de conservación y de gestión para regular las actividades de pesca en aguas de su soberanía o jurisdicción. Se ha constatado que el conjunto de los países COPEMED han adoptado medidas técnicas muy similares. Así por ejemplo se regulan la talla mínima de captura de las principales especies comerciales (ver ANEXO 1), las características de los artes de pesca autorizados así como su modo de empleo y las características de las embarcaciones de pesca (ver ANEXO 2 sobre las mallas de los artes).

### ANEXO 1.- TALLAS MÍNIMAS DE CAPTURA DE LAS PRINCIPALES ESPECIES COMERCIALES<sup>4</sup>

País	Argelia *	España	Francia	Italia	Libia *	Malta	Marruecos	Túnez	UE
<b>Especies</b>									
<b>PECES</b>									
<i>Thunnus thynnus</i>	70 cm	70 cm / 6,4 kg	70 cm / 6,4 kg	70 cm/ 6,4 kg			6,4 kg	6,4 kg	70cm/6,4 kg
<i>Xiphias gladius</i>	120 cm	120 cm	120 cm	120 cm			125 cm/25 kg	100 cm	120 cm
<i>Dicentrarchus labrax</i>		23 cm	23 cm	23 cm			17 cm	20 cm	23 cm

<sup>4</sup> En esta tabla, el asterisco junto a Argelia y Libia indica: (a) para Argelia, que próximamente se debería adoptar una regulación que fije las tallas reglamentarias de las principales especies comerciales; y (b) para Libia, que existe reglamentación sobre la materia (Resolución nº80 del 9 de junio de 1991), pero que no ha podido explotarse en la medida en que los nombres científicos de las especies no se han precisado en la traducción del texto proporcionado al consultor.

<i>Sparus aurata</i>		20 cm	20 cm	20 cm			15 cm	20 cm	20 cm
<i>Mugil spp.</i>		16 cm	16 cm	16 cm				20 cm	16 cm
<i>Solea vulgaris</i>		20 cm	20 cm	20 cm			14 cm	20 cm para <i>Solea spp</i>	20 cm
<i>Merluccius merluccius</i>		20 cm	20 cm	20 cm			20 cm	20 cm	20 cm
<i>Mullus spp.</i>		11 cm	11 cm	11 cm		10 cm	11 cm	12 cm	11 cm
<i>Scomber scombrus</i>		18 cm	18 cm	18 cm			20 unidades/kg	20 cm	18 cm
<i>Scomber japonicus</i>		18 cm		15 cm			20 unidades/kg	20 cm	
<i>Sardina pilchardus</i>		11 cm					45 unidades/kg		
<i>Pagrus pagrus</i>		18 cm	18 cm	18 cm			14 cm	20 cm	18 cm
<i>Diplodus spp.</i>		15 cm	15 cm	15 cm			14 cm para <i>Diplodus spp.</i>		15 cm
<i>Pagellus spp.</i>		12 cm	12 cm	12 cm			14 cm	12 cm	12 cm
<i>Engraulis encrasicolus</i>		9 cm	9 cm	9 cm			60 unidades/kg		9 cm
<b>CRUSTÁCEOS</b>									
<i>Homarus gammarus</i>		24 cm	24 cm	24 cm			17 cm	20 cm	24 cm largo total o 8,5 cm cefalotórax
<b>MOLUSCOS</b>									
<i>Pecten spp.</i>		10 cm	10 cm	10 cm			10 cm		10 cm
<i>Venus spp.</i>		2,5 cm	2,5 cm	2,5 cm			2,5 cm para <i>Venus gallina</i> 3 cm para <i>V.</i> <i>verrucosa</i>		2,5 cm
<b>CEFALÓPODOS</b>									
<i>Sepia spp.</i>						7,5 cm	100 g	10 cm	

## ANEXO 2 . MALLAJE REGLAMENTARIO DE LAS REDES DE PESCA<sup>5</sup>

País	Argelia	España	Francia	Italia	Libia	Malta	Marruecos	Túnez	UE
<b>Artes de pesca</b>									
Redes fijas	24 mm								
Redes flotantes	130 mm								
Redes de deriva		150 mm para pequeños túnidos ( <i>melva</i> , <i>bonito</i> , ...)					Mallas no reglamentadas		
Trasmallos							70 mm para el paño		

<sup>5</sup> Los mallajes mostrados en la tabla se han medido según los métodos siguientes : (a) en España, las mallas se miden por su parte diagonal, estando la malla estirada y la red mojada; (b) en Malta, las mallas de las redes de cerco se miden de nudo a nudo con la red mojada; (c) en Marruecos las dimensiones de las mallas se establecen con la malla estirada y la red mojada; (d) en Túnez, las dimensiones de las mallas se establecen cuando las redes están empapadas de agua. Para los demás países el método de medida utilizado no ha podido ser identificado.

							interior y 200 mm para el paño exterior		
Redes de enmalle		50 mm					70 mm para las redes de enmalle rectas	30 mm	
Artes remolcados	70 mm						70 mm	20 mm para redes remolcadas de la 1ª serie y redes remolcadas pelágicas	
Redes de arrastre	40 mm para arrastre de fondo y 20 mm para arrastre pelágico y semipelágico	40 mm para arrastre de fondo y superficie y 20 mm para arrastre de superficie para pequeños pelágicos	40 mm para arrastre de fondo y superficie y 20 mm para arrastre de superficie para pequeños pelágicos	40 mm para arrastre de fondo y superficie y 20 mm para arrastre de superficie para pequeños pelágicos					40 mm para arrastre de fondo y superficie y 20 mm para arrastre de superficie para pequeños pelágicos
Redes de cerco		120 mm para los cercos de jareta para el atún rojo						12 mm de lado para pesca pequeños pelágicos y 50 mm de lado para pescar grandes pelágicos	14 mm
Redes de tiro		40 mm para las redes caladas	40 mm para las redes caladas	40 mm para las redes caladas		8,5 mm			40 mm para las redes caladas